

**NUOVO CODICE APPALTI**

<b>Affidamento diretto</b>	IL REGIME GIURIDICO DELL’AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI E FORNITURE ED IL PRINCIPIO DI ROTAZIONE di <i>Saverio Fata</i>	<b>541</b>
<b>Cumulo alla rinfusa</b>	SULL’AMMISSIBILITÀ DEL CUMULO ALLA RINFUSA: TRA INTERPRETAZIONE GIUDIZIALE E AUTENTICA NEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI di <i>Salvatore Esposito</i>	<b>546</b>
<b>Equilibrio contrattuale</b>	IL PRINCIPIO DELLA CONSERVAZIONE DELL’EQUILIBRIO CONTRATTUALE NEGLI APPALTI PUBBLICI di <i>Giovanni Francesco Nicodemo</i>	<b>561</b>

**OPINIONI**

<b>Concessioni demaniali marittime</b>	CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME E RISARCIBILITÀ DEL DANNO PER MANCATA ATTUAZIONE DELLE DIRETTIVE UE: UNA POSSIBILITÀ? di <i>Axel Conte e Andrea Castelli</i>	<b>572</b>
--	---	------------

**GIURISPRUDENZA****Amministrativa**

<b>Legittimazione ad agire</b>	Consiglio di Stato, Sez. IV, 11 aprile 2023, n. 3639 LA LEGITTIMAZIONE AD AGIRE DI COMITATI SPONTANEI E/O ASSOCIAZIONI A PROTEZIONE DELL’AMBIENTE (E NON) di <i>Roberto Poppi</i>	<b>578</b> <b>580</b>
<b>Equo compenso</b>	Consiglio di Stato, Sez. V, 28 febbraio 2023, n. 2084 L’EQUO COMPENSO DEGLI AVVOCATI TRA DECORO, QUALITÀ DELLE PRESTAZIONI E CONCORRENZA NEL MERCATO LEGALE di <i>Massimiliano Mangano</i>	<b>589</b> <b>591</b>
<b>Aggiudicazione</b>	T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. IV, 2 maggio 2023, n. 1041 OMESSO PAGAMENTO DEL CONTRIBUTO ANAC E AMMISSIBILITÀ DEL SOCCORSO ISTRUTTORIO di <i>Augusto di Cagno</i>	<b>608</b> <b>610</b>
<b>Titoli abilitativi</b>	T.A.R. Puglia, Lecce, Sez. I, 2 maggio 2023, n. 555 LA CARTELLONISTICA DI CANTIERE QUALE FATTISPECIE GIURISPRUDENZIALE PRESUNTIVA DI CONOSCENZA DEL TITOLO EDILIZIO di <i>Giovanni Carlo Figuera</i>	<b>619</b> <b>620</b>
<b>Illeciti professionali</b>	T.A.R. Piemonte, Sez. II, 28 aprile 2023, n. 134, ord. SULLA RILEVANZA DEL GRAVE ILLECITO PROFESSIONALE DELLA CONSORZIATA ESTERNA AL CONTRATTO DI APPALTO di <i>Giovanni Mangialardi e Francesco Manzini</i>	<b>627</b> <b>627</b>
<b>Concessioni e autonomia privata</b>	T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. II, 26 aprile 2023, n. 1366 IMMODIFICABILITÀ DELLA CONVENZIONE CONCESSORIA E PRIMAZIA DELLA <i>LEX SPECIALIS</i> . UN NUOVO CANONE ERMENEUTICO? di <i>Federico Muzzati</i>	<b>634</b> <b>635</b>
<b>SCIA</b>	T.R.G.A. Trento 7 marzo 2023, n. 30 LA RILEVANZA DELLA BUONA FEDE NELL’INTERPRETAZIONE DELLA SCIA di <i>Alessandro Licci Marini</i>	<b>641</b> <b>649</b>
	<b>Penale</b>	
	OSSERVATORIO PENALE a cura di <i>Alessio Scarcella</i>	<b>657</b>

## INDICI

INDICE DEGLI AUTORI, INDICE CRONOLOGICO, INDICE ANALITICO

665

### PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione alla Rivista *Urbanistica e appalti*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono sottoposti alla procedura di revisione c.d. "a doppio cieco".

La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La valutazione è affidata a un membro del Comitato per la valutazione scelto a rotazione in base alla competenza per materia.

I componenti del Comitato per la valutazione sono indicati in ordine alfabetico in ciascun fascicolo della Rivista.

Il revisore riceve una scheda di valutazione da compilare entro il termine indicato.

Nel caso di tardiva o mancata consegna della scheda, la Direzione scientifica si riserva la facoltà di scegliere un nuovo revisore.

Se la valutazione è positiva il contributo è pubblicabile.

In caso di valutazione positiva condizionata a revisione o modifica, la Direzione autorizza la pubblicazione solo a seguito dell'adeguamento del contributo alle osservazioni del revisore.

In caso di valutazione negativa, il contributo non è pubblicabile.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.

### COMITATO PER LA VALUTAZIONE

A. Angeletti, G. Acquarone, M. Andreis, A. Bartolini, M. Bombardelli, C. Cacciavillani, M. M. Cafagno, R. Caranta, M. P. Chiti, F. Cintoli, S. Civitarese Matteucci, A. Clarizia, G. Clemente di San Luca, G. D. Comporti, M. Dugato, M. Esposito, R. Ferrara, F. Figorilli, E. Follieri, F. Fracchia, C. E. Gallo, G. Gardini, M. Immordino, G. Manfredi, F. Manganaro, B. Marchetti, M. Mazzamuto, A. Meale, G. Morbidelli, N. Paolantonio, V. Parisio, E. Picozza, M. Renna, G. Rossi, F. Saitta, D. Vaiano, F. Volpe, A. Zito

## Urbanistica e appalti

Bimestrale di edilizia, urbanistica,  
espropriazione, appalti, lavori pubblici

### RESPONSABILI DI SETTORE

**Diritto costituzionale:** Maria Teresa Sempreviva, Patrizia Vipiana

**Diritto civile:** Ignazio Pagani

**Diritto penale:** Alessio Scarcella

**Diritto amministrativo:**

— Ambiente: Martino Colucci

— Appalti pubblici: Roberto Damonte, Mauro

Giovannelli, Barbara Mameli, Carmen Mucio

— Edilizia e Urbanistica: Mario Bassani, Cesare

Lamberti, Antonello Mandarano

— Espropriazione e beni culturali: Paolo

Carpentieri, Stefano Fantini

— Processo Amministrativo: Massimo Andreis,

Paolo Patrino

**Diritto comunitario:** Francesco Leggiadro

### EDITRICE

Wolters Kluwer Italia S.r.l.

Via dei Missaglia, n. 97 - Edificio B3  
20142 Milano

### DIRETTORE RESPONSABILE

Giulietta Lemmi

### REDAZIONE

Ines Attorresi

Arianna Barsacchi

(arianna.barsacchi@wolterskluwer.com)

Nadia D'Antoni

### REALIZZAZIONE GRAFICA

Wolters Kluwer Italia S.r.l.

### FOTOCOMPOSIZIONE

Integra Software Services Pvt. Ltd.

### STAMPA

L.E.G.O. S.p.A.

Viale dell'Industria, 2 - 36100 Vicenza

L'elaborazione dei testi, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali errori o inesattezze

Per informazioni su gestione abbonamenti, numeri arretrati, cambi d'indirizzo, ecc. scrivere o telefonare a:

**WOLTERS KLUWER ITALIA Servizio Clienti**  
telefono 02-824761 – telefax 02-82476.799  
e-mail: [servizio.clienti@wolterskluwer.com](mailto:servizio.clienti@wolterskluwer.com)

Per informazioni in merito a contributi, articoli ed argomenti trattati telefonare a:

**telefono 02-82476.411**

### PUBBLICITÀ:



**Wolters Kluwer**

E-mail: [advertising-it@wolterskluwer.com](mailto:advertising-it@wolterskluwer.com)  
[www.wolterskluwer.it](http://www.wolterskluwer.it)

Via dei Missaglia, n. 97 - Edificio B3 20142 Milano

Autorizzazione del Tribunale di Milano n. 686

del 18 novembre 1996

Tariffa R.O.C.: Poste Italiane Spa - Spedizione in abbonamento Postale - D.L. 353/2003 (conv. in L. 27 febbraio 2004 n. 46) art. 1, comma 1, DCB Milano

Iscritta nel Registro Nazionale della Stampa con il n. 3353 vol. 34 Foglio 417 in data 31 luglio 1991

Iscrizione al R.O.C. n. 1702

### ABBONAMENTI

Gli abbonamenti hanno durata annuale e si intendono rinnovati in assenza di disdetta da comunicarsi a mezzo raccomandata A.R. da inviare a:

Wolters Kluwer Italia S.r.l. Via dei Missaglia, n. 97 -

Edificio B3 - 20142 Milano, entro 90 gg. prima della data

di scadenza dell'abbonamento.

L'abbonamento cartaceo comprende nel prezzo di

abbonamento l'estensione on line della rivista,

consultabile all'indirizzo

[www.edicolaprofessionale.com/urbapp](http://www.edicolaprofessionale.com/urbapp)

L'abbonamento digitale è consultabile all'indirizzo

[www.edicolaprofessionale.com/urbapp](http://www.edicolaprofessionale.com/urbapp)

### ITALIA

Abbonamento annuale cartaceo solare (gennaio -

dicembre) oppure 12 mesi rolling dalla data di

sottoscrizione € 285,00

Abbonamento digitale 12 mesi rolling dalla data di

sottoscrizione: € 250,00 + Iva 4 %

### ESTERO

Abbonamento annuale cartaceo solare (gennaio -

dicembre) oppure 12 mesi rolling dalla data di

sottoscrizione € 570,00

Abbonamento digitale 12 mesi rolling dalla data di

sottoscrizione: € 250,00

### MODALITÀ DI PAGAMENTO

— Versare l'importo sul C/C/P n. 583203 intestato a

WKI S.r.l. Gestione incassi - Via dei Missaglia, n. 97 -

Edificio B3 - 20142 Milano

oppure

— Inviare assegno bancario/circolare non trasferibile intestato a Wolters Kluwer Italia S.r.l. Indicare nella causale del versamento il titolo della rivista e l'anno di abbonamento

Prezzo copia: € 50,00

Arretrati: prezzo dell'anno in corso all'atto della richiesta.

### DISTRIBUZIONE

Vendita esclusiva per abbonamento

Il corrispettivo per l'abbonamento a questo periodico

è comprensivo dell'IVA assolta dall'editore ai sensi

e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 74

del D.P.R. 26/10/1972, n. 633 e del D.M. 29/12/1989

e successive modificazioni e integrazioni.

Egregio Abbonato,

**ai sensi dell'art. 13 del Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile**

**2016**, "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al

trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati

e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione

dei dati)", La informiamo che i Suoi dati personali sono registrati e

custoditi su database elettronici situati nel territorio nazionale e di

Paesi appartenenti allo Spazio Economico Europeo (SEE), o paesi terzi

che garantiscono un adeguato livello di protezione dei dati. Wolters

Kluwer Italia S.r.l., in qualità di Titolare del trattamento, utilizzerà i dati

che La riguardano per finalità amministrative e contabili. I Suoi recapiti

postali e il Suo indirizzo di posta elettronica potrebbero essere anche

utilizzati ai fini di vendita diretta di prodotti o servizi analoghi a quelli

della presente vendita.

Lei ha il diritto di chiedere a Wolters Kluwer Italia S.r.l. l'accesso ai dati

personali che La riguardano, nonché la rettifica, la cancellazione per

violazione di legge, la limitazione o l'opposizione al loro trattamento ai

fini di invio di materiale pubblicitario, vendita diretta e comunicazioni

commerciali. Lei ha, inoltre, il diritto di revocare il consenso in qualsiasi

momento, senza pregiudicare la liceità del trattamento basata sul

consenso prestato prima della revoca, nonché di proporre reclamo

all'Autorità Garante per il trattamento dei dati personali ai sensi

dell'art. 77 del Regolamento UE 679/2016.

L'elenco aggiornato dei responsabili e delle persone autorizzate al

trattamento è consultabile presso la sede di Wolters Kluwer Italia S.r.l.

- Via dei Missaglia, n. 97, Edificio B3 - 20142 Milano (MI).

## INDICE DEGLI AUTORI

**Castelli Andrea**

Concessioni demaniali marittime e risarcibilità del danno per mancata attuazione delle Direttive UE: una possibilità? ..... 572

**Conte Axel**

Concessioni demaniali marittime e risarcibilità del danno per mancata attuazione delle Direttive UE: una possibilità? ..... 572

**di Cagno Augusto**

Omesso pagamento del contributo ANAC e ammissibilità del soccorso istruttorio ..... 610

**Esposito Salvatore**

Sull'ammissibilità del cumulo alla rinfusa: tra interpretazione giudiziale e autentica nel nuovo codice dei contratti pubblici ..... 546

**Fata Saverio**

Il regime giuridico dell'affidamento diretto di servizi e forniture ed il principio di rotazione ..... 541

**Figuera Giovanni Carlo**

La cartellonistica di cantiere quale fattispecie giurisprudenziale presuntiva di conoscenza del titolo edilizio ..... 620

**Licci Marini Alessandro**

La rilevanza della buona fede nell'interpretazione della SCIA ..... 649

**Mangano Massimiliano**

L'equo compenso degli avvocati tra decoro, qualità delle prestazioni e concorrenza nel mercato legale ..... 591

**Mangialardi Giovanni**

Sulla rilevanza del grave illecito professionale della consorzata esterna al contratto di appalto ..... 627

**Manzini Francesco**

Sulla rilevanza del grave illecito professionale della consorzata esterna al contratto di appalto ..... 627

**Muzzati Federico**

Immodificabilità della convenzione concessoria e primazia della *lex specialis*. Un nuovo canone ermeneutico? ..... 635

**Nicodemo Giovanni Francesco**

Il principio della conservazione dell'equilibrio contrattuale negli appalti pubblici ..... 561

**Poppi Roberto**

La legittimazione ad agire di comitati spontanei e/o associazioni a protezione dell'ambiente (e non) ... 580

**Scarcella Alessio**

Osservatorio penale ..... 657

## INDICE CRONOLOGICO

**Giurisprudenza****Consiglio di Stato**

28 febbraio 2023, Sez. V, n. 2084 ..... 589  
11 aprile 2023, Sez. IV, n. 3639 ..... 578

**Tribunali amministrativi regionali**

7 marzo 2023, T.R.G.A. Trento, n. 30 ..... 641  
26 aprile 2023, Sicilia, Catania, Sez. II, n. 1366 ... 634  
28 aprile 2023, Piemonte, Sez. II, n. 134, ord. .... 627  
2 maggio 2023, Lombardia, Milano, Sez. IV, n. 1041 ..... 608  
2 maggio 2023, Puglia, Lecce, Sez. I, n. 555 ..... 619

**Corte di Cassazione penale**

18 maggio 2023, Sez. III, n. 21200 ..... 664  
30 maggio 2023, Sez. III, n. 23528 ..... 660  
5 giugno 2023, Sez. IV, n. 23988 ..... 659  
6 giugno 2023, Sez. III, n. 24235 ..... 663  
6 giugno 2023, Sez. III, n. 24254 ..... 662  
7 giugno 2023, Sez. III, n. 24355 ..... 659  
8 giugno 2023, Sez. III, n. 24686 ..... 662  
20 giugno 2023, Sez. III, n. 26507 ..... 658  
21 giugno 2023, Sez. III, n. 26789 ..... 661  
28 giugno 2023, Sez. III, n. 28013 ..... 657  
10 luglio 2023, Sez. III, n. 29828 ..... 660

## INDICE ANALITICO

**Ambiente e beni culturali****Concessioni demaniali marittime**

Concessioni demaniali marittime e risarcibilità del danno per mancata attuazione delle Direttive UE: una possibilità?, di *Axel Conte* e *Andrea Castelli* .. 572

**Appalti e lavori pubblici****Affidamento diretto**

Il regime giuridico dell'affidamento diretto di servizi e forniture ed il principio di rotazione, di *Saverio Fata* ..... 541

**Aggiudicazione**

Omesso pagamento del contributo ANAC e ammissibilità del soccorso istruttorio (*T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. IV, 2 maggio 2023, n. 1041*), di *Augusto di Cagno* ..... 608

**Concessioni e autonomia negoziale**

Immodificabilità della convenzione concessoria e primazia della *lex specialis*. Un nuovo canone ermeneutico? (*T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. II, 26 aprile 2023, n. 1366*), di *Federico Muzzati* ..... 634

**Cumulo alla rinfusa**

Sull'ammissibilità del cumulo alla rinfusa: tra interpretazione giudiziale e autentica nel nuovo codice dei contratti pubblici, di *Salvatore Esposito* .....

**Equilibrio contrattuale**

Il principio della conservazione dell'equilibrio contrattuale negli appalti pubblici, di *Giovanni Francesco Nicodemo* .....

**Illeciti professionali**

Sulla rilevanza del grave illecito professionale della consorziata esterna al contratto di appalto (T.A.R. Piemonte, Sez. II, 28 aprile 2023, n. 134, ord.), di *Giovanni Mangialardi e Francesco Manzini* .....

**Edilizia e urbanistica**

**Interventi edilizi ulteriori su manufatti abusivi**

Cass. Pen., Sez. III, 7 giugno 2023, n. 24355 (Oss. pen.) .....

**Lottizzazione abusiva**

Cass. Pen., Sez. IV, 5 giugno 2023, n. 23988 (Oss. pen.) .....

**Normativa antisismica**

Cass. Pen., Sez. III, 28 giugno 2023, n. 28013 (Oss. pen.) .....

**Precarietà del manufatto**

Cass. Pen., Sez. III, 30 maggio 2023, n. 23528 (Oss. pen.) .....

**Sindacato penale su delibera comunale**

Cass. Pen., Sez. III, 20 giugno 2023, n. 26507 (Oss. pen.) .....

**Titoli abilitativi**

La cartellonistica di cantiere quale fattispecie giurisprudenziale presuntiva di conoscenza del titolo edilizio (T.A.R. Puglia, Lecce, Sez. I, 2 maggio 2023, n. 555), di *Giovanni Carlo Figuera* .....

La rilevanza della buona fede nell'interpretazione della SCIA (T.R.G.A. Trento 7 marzo 2023, n. 30), di *Alessandro Licci Marini* .....

**Processo amministrativo**

**Legittimazione ad agire**

La legittimazione ad agire di comitati spontanei e/o associazioni a protezione dell'ambiente (e non) (Cons. Stato, Sez. IV, 11 aprile 2023, n. 3639), di *Roberto Poppi* .....

**Pubblica amministrazione**

**Equo compenso**

L'equo compenso degli avvocati tra decoro, qualità delle prestazioni e concorrenza nel mercato legale (Cons. Stato, Sez. V, 28 febbraio 2023, n. 2084), di *Massimiliano Mangano* .....

**Reati edilizi**

**Lottizzazione abusiva**

Cass. Pen., Sez. III, 6 giugno 2023, n. 24254 (Oss. pen.) .....

**Messa alla prova**

Cass. Pen., Sez. III, 8 giugno 2023, n. 24686 (Oss. pen.) .....

**Ordine di demolizione**

Cass. Pen., Sez. III, 18 maggio 2023, n. 21200 (Oss. pen.) .....

**Sequestro preventivo di manufatto abusivo**

Cass. Pen., Sez. III, 10 luglio 2023, n. 29828 (Oss. pen.) .....

**Sospensione condizionale della pena**

Cass. Pen., Sez. III, 6 giugno 2023, n. 24235 (Oss. pen.) .....

**Stretta proporzionalità tra pena pecuniaria e pena detentiva**

Cass. Pen., Sez. III, 21 giugno 2023, n. 26789 (Oss. pen.) .....

546

561

627

659

659

657

660

658

619

641

578

589

662

662

664

660

663

661