

SOMMARIO

CAPITOLO I

LA DIGITALIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE. ALLA RICERCA DI UNA PRECISA DEFINIZIONE GIURIDICA

1. Introduzione. Il concetto di digitalizzazione della pubblica amministrazione: vaso Ming o vaso canopo?	1
2. L'approccio storico-ricostruttivo come punto di partenza per lo studio del tema in oggetto: l'evoluzione del rapporto fra diritto e tecnologie.....	6
2.1. La fase dei pionieri, ovvero dal pensiero di Norbert Wiener alle teorizzazioni di Vittorio Frosini e Mario G. Losano (anni Cinquanta-Sessanta)	7
2.2. La fase intermedia, della consapevolezza tecnico-pratica (anni Settanta-Novanta).....	31
2.3. La fase attuale, ovvero uno sguardo rivolto al passato e uno al futuro (anni Duemila-oggi)...	41
3. Una proposta di definizione del concetto di digitalizzazione della pubblica amministrazione	59

CAPITOLO II

LA DIGITALIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE COME PROCESSO FINALIZZATO ALL'ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA DI *OPEN* *GOVERNMENT*

1. L'accezione duale della digitalizzazione della pubblica amministrazione	61
2. La digitalizzazione della pubblica amministrazione	

intesa come processo attuativo dei principi dell' <i>Open Government</i>	64
3. Breve anticipazione funzionale alla trattazione seguente.....	67

CAPITOLO III

L'*OPEN GOVERNMENT* E IL PRINCIPIO DI TRASPARENZA

1. La teorizzazione del principio di trasparenza.....	69
2. L'accesso documentale generale della legge sul procedimento amministrativo e l'intento di attuare il principio di trasparenza.....	75
3. Il principio di trasparenza come obbligo di pubblicazione di informazioni sui siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni e il suo impiego come mezzo di contrasto ai fenomeni corruttivi.....	86
4. L'accesso civico e i limiti intrinseci alla realizzazione della trasparenza quale strumento di controllo sociale diffuso sull'attività della pubblica amministrazione..	97
5. Principio di trasparenza come attuazione del principio di partecipazione.....	106

CAPITOLO IV

L'*OPEN GOVERNMENT* E IL PRINCIPIO DI PARTECIPAZIONE

1. Il principio di partecipazione e la sua trasversalità rispetto a differenti ambiti dell'azione amministrativa	109
2. Brevi cenni sul modello straniero del FOIA: come intrecciare il principio di trasparenza con quello di partecipazione	122
3. L'accesso civico generalizzato e i suoi limiti, ovvero di come la sua attuazione costituisca un ingombrante ostacolo alla <i>ratio</i> di incentivazione della partecipazione.....	127
4. Brevi considerazioni di sintesi: il principio di partecipazione e il suo legame funzionale con il principio di collaborazione.....	137

CAPITOLO V

L'*OPEN GOVERNMENT* E IL PRINCIPIO DI COLLABORAZIONE

1. La natura eterogenea del principio di collaborazione,

in bilico fra sussidiarietà orizzontale e amministrazione condivisa. Il ruolo attrattivo di dati e informazioni.....	141
2. La disciplina sul riuso dell'informazione pubblica nelle c.d. direttive <i>Public Sector Information</i> 1.0 e 2.0 secondo la normativa italiana di recepimento.....	151
3. La direttiva (UE) 2019/1024 e la correlazione fra apertura del dato e suo riutilizzo.....	161
4. Considerazioni riassuntive: il dato aperto come punto di sovrapposizione fra il principio di collaborazione, di partecipazione e di trasparenza e il suo rapporto con l' <i>Open Government</i> (rinvio).....	164

CAPITOLO VI

IL DATO APERTO (*OPEN DATA*)

1. Il concetto di dato aperto.....	167
2. La definizione informatica di dato aperto nella teoria <i>5-Star Deployment Scheme</i>	171
3. La definizione giuridica di dato aperto.....	176
4. La disciplina normativa in materia di dati aperti.....	180

CAPITOLO VII

L'*OPEN DATA ANALYSIS* PUBBLICA QUALE ESEMPIO DI FUNZIONE AMMINISTRATIVA NATIVA DIGITALE

1. I dati aperti come elemento cardine della strategia di <i>Open Government</i>	185
2. La centralità della raccolta e dell'elaborazione dei dati quale presupposto logico dell'azione amministrativa.....	189
3. La funzione amministrativa conoscitiva "tradizionale".....	195
3.1. La funzione conoscitiva prima della legge sul procedimento amministrativo nel pensiero di Franco Levi.....	195
3.2. La funzione conoscitiva della pubblica amministrazione nella legge sul procedimento amministrativo.....	206
3.3. La funzione conoscitiva della pubblica amministrazione e i <i>Big Data</i> : la <i>Big Data Analysis</i> pubblica quale esempio di funzione amministrativa.....	

strativa digitalizzata (e non di una funzione amministrativa nativa digitale).....	217
3.3.1. Gli esempi apportati dall’Anagrafe della popolazione residente (ANPR) e dall’Anagrafe nazionale degli assistiti (ANA).....	228
4. La funzione amministrativa conoscitiva “innovativa”	234
4.1. La funzione conoscitiva della pubblica amministrazione e gli <i>Open Data</i> : l’ <i>Open Data Analysis pubblica</i> quale esempio di funzione amministrativa nativa digitale.....	238
4.1.1. Gli esempi apportati dalla Piattaforma digitale nazionale dati (PDND-DAF) e dall’applicativo “COVID-19 Situazione Italia” del Dipartimento della Protezione Civile.....	241
5. Riflessioni riassuntive.....	250

CAPITOLO VIII

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

1. La centralità dei dati aperti e della relativa funzione amministrativa nativa digitale di <i>Open Data Analysis pubblica</i> e il treno dell’innovazione.....	255
Bibliografia.....	261
Sitografia.....	323