

# Un provvedimento urgente dopo i gravi fatti di cronaca

Dal contrasto alla criminalità minorile alla lotta all'elusione scolastica fino alla tutela dei minori vittime di reato. Questi i temi principali sui quali si concentra del DI 123/2023, noto anche come decreto Caivano, dal luogo dove alcune settimane fa sono emersi quei crimini orrendi e ripetuti a sfondo sessuale contro delle bambine. "Guida al Diritto" di questa settimana dedica al provvedimento di urgenza del Governo praticamente l'intero numero, presentando il testo, la mappa di riepilogo e i commenti degli esperti. A corredo della rivista il consueto appuntamento con la settimana nelle corti e le rassegne delle massime civili e penali.

## Sommario

### PRIMO PIANO

» pag 9

#### EDITORIALE

##### GIUSTIZIA

**Processo minorile: serve un equilibrio che assicuri contrasto ma anche tutele**

*di Giorgio Spangher*

» PAG 10

#### LEGISLAZIONE

##### GIUSTIZIA

IL DECRETO "CAIVANO"

**Decreto legge "Caivano": lotta alle baby gang e scatta l'obbligo del parental control**

Decreto legge 15 settembre 2023 n. 123

» PAG 12

IL DECRETO "CAIVANO" - GUIDA ALLA LETTURA

**Daspo urbano per elevare la percezione di sicurezza**

Decreto legge 15 settembre 2023 n. 123

*di Laura Biarella*

» PAG 33

LE MISURE SU SICUREZZA PUBBLICA E CITTÀ

**Forze di polizia dotate di strumenti finora adoperati solo in altri scenari**

*di Alberto Cisterna*

» PAG 43

LE MODIFICHE AL CODICE ANTIMAFIA

**Avviso orale anche ai soggetti che hanno compiuto quattordici anni**

*di Alberto Cisterna*

» PAG 47

LE MODIFICHE SOSTANZIALI E PROCESSUALI

**Stretta sulla criminalità dei ragazzi, esigenze cautelari per pericolo di fuga**

*di Aldo Natalini*

» PAG 50

LE NORME PENALI

**Omessa istruzione elementare, reato contro**

**l'assistenza familiare**

*di Aldo Natalini*

» PAG 56

LE NORME PENALI

**Fino a due anni di carcere ai genitori se non c'è la presenza scolastica**

*di Aldo Natalini*

» PAG 55

LE MODIFICHE AL CPP MINORILE

**Messa alla prova su input del Pm per il reinserimento del minore**

*di Aldo Natalini*

» PAG 69

IL PARENTAL CONTROL

**Una serie di misure specifiche per uno "spazio digitale" più sicuro**

*di Riccardo Sciaudone*

» PAG 75

LE DISPOSIZIONI IN AMBITO DIGITALE

**Un approccio strutturato "pubblico" sull'uso dei servizi di comunicazione**

*di Riccardo Sciaudone*

» PAG 79

#### GIURISPRUDENZA

LA SETTIMANA NELLE CORTI

**Vaccino al minore, il papà contrario non può ricorrere in Cassazione**

*di Laura Biarella*

» PAG 83

**CIVILE**

» pag 89

**RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA****IL MASSIMARIO****Rassegna delle massime  
della Cassazione civile***a cura di Mario Finocchiaro e Mario Piselli*

» PAG 90

**IL MASSIMARIO****Rassegna delle massime  
dei giudici di merito***a cura di Federico Ciaccafava*

» PAG 98

**PENALE**

» pag 101

**RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA****IL MASSIMARIO****Rassegna delle massime  
della Cassazione penale***a cura di Giuseppe Amato*

» PAG 102

**IL MASSIMARIO****Rassegna delle massime  
dei giudici di merito***a cura di Aldo Natalini*

» PAG 106

**GUIDA AL DIRITTO: SUL DIGITAL LA DISTRIBUZIONE ANTICIPATA AL VENERDÌ DELLA COPIA CARTACEA**

Dove posso leggere il numero della settimana di «Guida al Diritto» in attesa della copia cartacea? Posso consultare la rivista in formato elettronico senza passare dallo studio o dall'ufficio giudiziario? Per ovviare a eventuali ritardi nella distribuzione cartacea si può consultare il nostro settimanale nella versione digitale a partire già dal 29 settembre 2023 ([www.guidaaldirittodigital.ilssole24ore.com](http://www.guidaaldirittodigital.ilssole24ore.com)). Buona lettura.



**Per l'informazione in tempo reale**  
[ntplusdiritto.ilssole24ore.com](http://ntplusdiritto.ilssole24ore.com)

# Indice Analitico

## LEGISLAZIONE

### GIUSTIZIA

Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale. *Decreto legge 15 settembre 2023 n. 123*  
» PAG. 12

## DIRITTO E PROCEURA CIVILE

### APPALTI

Appalti pubblici - In genere - Progettazione dell'opera - Obbligo del committente di fornire il progetto esecutivo - Sussistenza - Trasferibilità all'appaltatore - Esclusione.  
(*Cc, articolo 1418; Legge 11 febbraio 1994 n. 109, articoli 16, 17 e 19*)  
» PAG. 91

Appalti pubblici - In genere - Revisione prezzi - Articolo 33 legge n. 41 del 1986 - Aggiudicazione definitiva - Necessità.  
(*Legge 28 gennaio 1986 n. 41, articolo 33*)  
» PAG. 91

Appalti pubblici - In genere - Sospensione dei lavori per ragioni di pubblico interesse - Identificazione - Legittimità - Condizioni - Obbligo del committente di acquisire le autorizzazioni amministrative necessarie per l'esecuzione dell'appalto - Sussistenza.  
(*Cc, articoli 1175, 1176, 1206 e 1375; Dpr 16 luglio 1962 n. 1063, articolo 30*)  
» PAG. 91

Appalti pubblici - In genere - Sospensione dei lavori per ragioni di pubblico interesse - Natura temporanea - Legittima protrazione della sospensione - Condizioni - Perdurare della causa di forza maggiore e della sua natura di impedimento temporaneo - Durata della sospensione - Periodo di tempo non definito ma non irragionevole - Cessazione del periodo ragionevole - Rimedi in favore dell'appaltatore.  
(*Regio decreto 25 maggio 1895 n. 350, articolo 16; Dpr 16 luglio 1962 n. 1063, articolo 30*)  
» PAG. 91

Appalti pubblici - In genere - Ultimazione - Collaudo - Necessità.  
(*Cc, articoli 1665 e 1667; legge 20 marzo 1865 n. 2248*)  
» PAG. 92

Appalti pubblici - Riserve - Atto di costituzione in mora - Esclusione - Interessi sulle somme dovute - Decorrenza.  
(*Cc, articoli 1211, 1224 e 1665*)  
» PAG. 92

### ARBITRATO

Impugnazioni - Lodo - Accertamenti in fatto compiuti dagli arbitri - Incensurabilità - Limiti - Difetto assoluto di motivazione.  
(*Cpc, articoli 823 e 829*)  
» PAG. 92

Impugnazioni - Lodo - Violazione regole di diritto sul merito della controversia - Nuova formulazione dell'articolo 829, comma 3, del Cpc ex articolo 24 del Dlgs n. 40 del 2006 - Impugnazione del lodo per errores in iudicando - Condizioni - Espresa disposizione della Legge - Portata - Clausola arbitrale societaria anteriore alla novella - Individuazione della legge di rinvio - Articolo 36 del Dlgs n. 5 del 2003.  
(*Cpc, 827, 828 e 829; Decreto legislativo 17 gennaio 2003 n. 5, articolo 36; Decreto legislativo 2 febbraio 2006 n. 40, articolo 24*)  
» PAG. 92

Impugnazioni - Ricorso per cassazione, avverso la sentenza sulla impugnazione del lodo -

Esame del provvedimento degli arbitri - Esclusione.  
(Cpc, articoli 360 e 829)  
» PAG. 92

### **BANCHE E ISTITUTI DI CREDITO**

Conto corrente - Conto corrente in genere - Azione di ripetizione dell'indebitato - Versamenti eseguiti dal correntista in pendenza di rapporto e aventi mera funzione di ripristinatoria della provvista - Prescrizione decennale - Decorrenza dalla chiusura del rapporto - Prescrizione - Eccezione - Onere di allegazione - Contenuto.  
(Cc, articoli 1283, 1418, 1422, 2033, 2934, 2935, 2938 e 2948; Decreto legislativo 1° settembre 1993 n. 385, articolo 120)  
» PAG. 92

Conto corrente - Conto corrente in genere - Domanda di ripetizione di indebitato - Onere della prova a carico del correntista - Estratto conto - Rilevanza.  
(Cc, articoli 1832 e 2697)  
» PAG. 93

### **BORSA E MERCATI FINANZIARI**

Intermediazione finanziaria - Condanna dell'intermediario al risarcimento del danno - Acquisto titoli ad alto rischio - Valore residuo dei titoli - Rilevanza.  
(Cc, articoli 1218, 1223 e 1226; Decreto legislativo 24 febbraio 1998 n. 58, articolo 21)  
» PAG. 93

### **CONDOMINIO**

Parti comuni - Sottotetto - Condizioni - Fattispecie.  
(Cc, articoli 817 e 1117)  
» PAG. 93

### **CONTRATTO**

Inadempimento - Domanda di danni - Contemporanea domanda di risoluzione - Necessità - Esclusione.

(Cc, articoli 1218, 1223 e 1453)  
» PAG. 94

### **DEMANIO E PATRIMONIO**

Concessioni - Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche - Esenzioni - Occupazioni da parte di società concessionaria di opera pubblica - Inapplicabilità.  
(Cc, articoli 822 e 824; Decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, articolo 43; Legge 23 dicembre 1998 n. 448, articolo 31)  
» PAG. 94

### **DIFENSORE E DIFESA**

Gratuito patrocinio per i non abbienti - Onorario - Liquidazione - Importo non superiore ai valori medi delle tariffe professionali - Articolo 82 del Dpr n. 115 del 2002 - Interpretazione.  
(Dpr 30 maggio 2002 n. 115, articolo 82)  
» PAG. 94

Gratuito patrocinio per i non abbienti - Revoca del beneficio - Impugnazione - Rapporto processuale indipendente da quello originario - Conseguenza - Notifica del ricorso al Ministero della Giustizia - Necessità - Omissione - Conseguenze - Fattispecie.  
(Dpr 30 maggio 2002 n. 115, articoli 136 e 170)  
» PAG. 94

### **ESECUZIONE CIVILE**

Esecuzione forzata - Beni immobili - Provvedimenti pronunciati dal giudice dell'esecuzione ai sensi dell'articolo 591 ter del cpc - Ordinanza collegiale pronunciata all'esito del reclamo - Natura decisoria - Esclusione - Inammissibilità del ricorso ordinario e straordinario per cassazione.  
(Costituzione, articolo 111; Cpc, articoli 360, 591-bis, 591-ter e 617)  
» PAG. 94

Esecuzione forzata - Esecuzione

forzata in genere - Sulla base di decreto ingiuntivo - Inesistenza della notificazione, nullità - Differenze - Conseguenze.  
(Cpc, articoli 139, 160, 615, 617, 647 e 650)  
» PAG. 95

### **ESPROPRIAZIONI**

Indennità - Determinazione - Possibilità legali di edificazione - Accertamento - Criteri - Varianti allo strumento urbanistico allo scopo di realizzare l'opera - Irrilevanza.  
(Legge 28 gennaio 1977 n. 10, articolo 4; Decreto legge 11 luglio 1992 n. 333, convertito con modifiche dalla legge 8 agosto 1992 n. 359, articolo 5-bis; Dpr 8 giugno 2001 n. 27, articoli 32 e 37)  
» PAG. 95

Indennità - Maggiorazione dell'indennità di esproprio del dieci per cento - Azione giudiziale - Termine perentorio - Articolo 54, comma 2, del Dpr n. 327 del 2001 - Applicabilità.  
(Costituzione, articolo 42; Dpr 8 giugno 2001 n. 327, articoli 37 e 54; Decreto legislativo 1° settembre 2011 n. 150 articolo 36)  
» PAG. 95

Indennità - Opposizione alla stima - Prospettazione parte attrice - Obbligo di osservanza da parte del giudice - Esclusione - Conseguenze.  
(Cpc, articolo 112; Legge 21 ottobre 1971 n. 865, articolo 19)  
» PAG. 95

### **FALLIMENTO**

Amministrazione straordinaria - Contratto pendente al momento dell'apertura della procedura - Facoltà del commissario di scioglimento o di subentro - Finalità - Prosecuzione di precedente somministrazione di servizi - Dichiarazione espressa di subentro - Mancanza - Conseguenze - Prededucibilità del credito relativo alle prestazioni pregresse - Esclusione.  
(Regio decreto 16 marzo 1942 n. 267,

articoli 72, 74 e 104; Decreto legislativo 8 luglio 1999 n. 270, articoli 510, 51 e 55; Decreto legge 28 agosto 2008 n. 134, convertito con mod. dalla legge 27 ottobre 2008 n. 166, articolo 1-bis)  
» PAG. 96

## GIURISDIZIONE

Ordinaria - Nel caso di controversia relativa alla fase di esecuzione di una convenzione per un'opera pubblica - Sussiste. (Legge 241/90, articolo 11)  
» PAG. 90

## PROCEDIMENTO CIVILE

Mediazione civile e commerciale - Procedimento di mediazione - Mediazione obbligatoria - Giudizio di opposizione a decreto ingiuntivo - Onere di esperire il tentativo obbligatorio - Parte opposta - Inosservanza - Conseguenze - Improcedibilità della domanda monitoria e revoca del decreto ingiuntivo. (Cpc, articoli 645, 648 e 653; D.lgs., n. 28 del 2010, articolo 5)  
» PAG. 98

Procedimenti speciali - Procedimento di ingiunzione - Giudizio di opposizione - Accoglimento per pagamento della somma ingiunta - Conseguenze - In ordine alle spese processuali. (Cpc, articoli 91, 92, 633, 645, 652 e 653)  
» PAG. 98

## RESPONSABILITÀ E RISARCIMENTO

Danno cagionato da cose in custodia - Beni di proprietà condominiale - Configurabilità - Elementi rilevanti - Individuazione - Fattispecie relativa a lesioni riportate da un condomino in conseguenza di una caduta dai gradini del cortile condominiale. (Cc, articolo 2051)  
» PAG. 98

Danno - Diritto al risarcimento dei

danni cagionati a un bene - Titolarità - Individuazione - Ambulatorietà - Esclusione - Limiti. (Cc, articoli 832, 1260 e 2043)  
» PAG. 99

## RICORSO

Ricorso in Cassazione - Contenuto del ricorso - Censure fondate su atti e documenti del giudizio di merito - Onere del ricorrente - Contenuto. (Cpc, articoli 360 e 366)  
» PAG. 96

Ricorso in Cassazione - Interesse al ricorso - Interventore - Esclusione - Limiti - Fattispecie. (Cpc, articoli 100, 105 e 360; decreto legislativo 2 luglio 2010 n. 104, articolo 28)  
» PAG. 96

Ricorso in Cassazione - Mandato al difensore - Specialità della procura - Collocazione topografica - Rilevanza - Conseguenze - Procura a margine, in calce o su foglio separato, ma materialmente unito al ricorso - Equiparazione - Riferimenti alla sentenza da impugnare o al giudizio da promuovere - Necessità - Esclusione - Limiti - Interpretazione della volontà del conferente in caso di dubbio. (Cc, articolo 1367; Cpc, articoli 83, 159 e 365; Legge 27 maggio 1997, n. 141, articolo 1)  
» PAG. 96

Ricorso in Cassazione - Motivi - Inammissibilità della censura di omesso esame di fatti decisivi - Doppia conforme - Necessità - Conseguenze - Fattispecie. (Cpc, articoli 348 e 360)  
» PAG. 96

Ricorso in Cassazione - Motivi - Omesso esame di fatto decisivo per il giudizio - Condizioni - Fattispecie. (Cpc, articolo 360)  
» PAG. 97

Ricorso in Cassazione - Motivi - Specificità - In caso di violazione di legge - Onere del ricorrente -

Contenuto - Fattispecie. (Cpc, articoli 360 e 366)  
» PAG. 97

Ricorso in Cassazione - Motivi - Vizi della attività del giudice - Nullità della sentenza o del procedimento - Condizioni - Onere del ricorrente - Fattispecie. (Cpc, articoli 101, 320 e 360)  
» PAG. 97

## SOCIETÀ E IMPRESE

Società di capitali - Società a responsabilità limitata - Durata della società per un termine particolarmente lungo - Recesso del socio previsto per la società contratta a tempo indeterminato - Ammissibilità - Esclusione. (Cc, articolo 2473)  
» PAG. 99

## SUCCESSIONI E DONAZIONI

Petizione ereditaria - Contenuto recuperatorio dell'azione - Rendimento del conto - Condanna alla corresponsione delle somme dovute anche in assenza di specifica domanda - Ammissibilità. (Cc, articoli 1854, 2935, 2946, 2947 e 2948)  
» PAG. 90

## DIRITTO E PROCEDURA PENALE

### ALIMENTI E BEVANDE

Disciplina igienica della produzione e della vendita di sostanze alimentari e delle bevande - Prodotti in confezioni originali - Nozione di confezioni originali - Esonero di responsabilità per il commerciante - Condizioni - Fattispecie. (Legge 30 aprile 1962 n. 283, articolo 5, comma 1, lettera c), 6 e 19)  
» PAG. 103

### DIFENSORE E DIFESA

Patrocinio dei non abbienti - Reato

di falsità di cui all'articolo 96 Dpr n. 115/2002 - Elemento oggettivo - Individuazione - Elemento soggettivo - Prova - Necessità. (Dpr n. 115/2002, articolo 96)  
» PAG. 106

**EDILIZIA E URBANISTICA**

Reati edilizi - Definizione con la messa alla prova - Condizioni - Demolizione dell'abuso edilizio. (Cp, articoli 168-bis e seguenti; Cpp, articoli 464-bis e seguenti; Dpr 6 giugno 2001 n. 380, articolo 44)  
» PAG. 102

**FALLIMENTO**

Reati fallimentari - Bancarotta impropria da falso in bilancio - Elemento soggettivo. (Rd 16 marzo 1942 n. 267, articolo 223, comma 2, numero 1)  
» PAG. 103

Reati fallimentari - Bancarotta impropria da falso in bilancio - Struttura. (Rd 16 marzo 1942 n. 267, articolo 223, comma 2, numero 1)  
» PAG. 103

**GIUDICE**

Atti - Assoluzione e contestuale restituzione degli atti al pubblico ministero - Restituzione per procedere per lo stesso fatto diversamente qualificato - Abnormità. (Cp, articoli 521e 606)  
» PAG. 104

**LAVORO E FORMAZIONE**

Sicurezza nei luoghi di lavoro - Obblighi formativi - Assolvimento da parte del datore di lavoro secondo gli standard dell'accordo concluso in sede di Conferenza

Stato-Regioni - Responsabilità ex articolo 37 Dlgs n. 81/2008 - Esclusione. (Dlgs n. 81/2008, articoli 37, comma 1, e 55)  
» PAG. 106

**PROCEDIMENTO PENALE**

Riforma Cartabia - Pene sostitutive delle pene detentive brevi- Disposizioni transitorie - Applicabilità in Cassazione - Limiti. (Decreto legislativo 10 ottobre 2022 n. 150)  
» PAG. 104

**PROVA PENALE**

Sequestro penale - Sequestro preventivo- Sequestro finalizzato alla confisca del profitto- Esecuzione su conto corrente cointestato - Conto corrente bancario con delega ad operare senza limitazioni - Condizioni. (Cp, articolo 322 ter; cpp, articolo 321, comma 2 bis)  
» PAG. 104

**REATI CONTRO IL PATRIMONIO**

Furto - Aggravato dalla destrezza - Requisiti - Particolare abilità dell'agente - Necessità - Conseguenze. (Cp, articoli 624 e 625, comma 1, n. 4)  
» PAG. 106

Furto - Aggravato dalla destrezza - Regime di procedibilità - A querela di parte - Retroattività - Sussistenza. (Cp, articoli 2, comma 4, 624, comma 3, e 625, comma 1, n. 4; Dlgs n. 150/2022, articolo 2)  
» PAG. 106

**REATI CONTRO LA PERSONA**

Fatti lesivi provocati da un

animale- Obbligo di custodia- Responsabilità- Ambito di applicazione. (Cp, articoli 40 e seguenti, 589 e seguenti, 672)  
» PAG. 104

**REATI CONTRO L'ORDINE PUBBLICO**

Reati associativi - Associazione di tipo mafioso - Condotte materiali - Partecipazione - Requisiti - Dimostrazione. (Cp, articolo 416-bis)  
» PAG. 104

**REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

Corruzione per l'esercizio della funzione - Corruzione propria - Criteri distintivi. (Cp, articoli 318 e 319)  
» PAG. 102

**REATO**

Cause di estinzione del reato - Sospensione condizionale della pena - Reati previsti dal Codice rosso - Beneficio subordinato alla partecipazione a specifici percorsi di recupero - Determinazione. (Cp, articoli 163 e 165, comma 5)  
» PAG. 105

Concorso di persone nel reato - Circostanze attenuanti - Minima partecipazione - Condizioni - Apprezzamento. (Cp, articolo 114)  
» PAG. 105

Contravvenzioni - Molestia o disturbo alle persone- Elemento materiale- Invio di corrispondenza elettronica- Rilevanza. (Cp, articolo 660)  
» PAG. 105

## EDITORIALE

---

### GIUSTIZIA

**Processo minorile: serve un equilibrio che assicuri contrasto ma anche tutele**

*di Giorgio Spangher*

» PAG 10

## LEGISLAZIONE

---

### GIUSTIZIA

IL DECRETO "CAIVANO"

**Decreto legge "Caivano": lotta alle baby gang e scatta l'obbligo del parental control**

Decreto legge 15 settembre 2023 n. 123

» PAG 12

IL DECRETO "CAIVANO" - GUIDA ALLA LETTURA

**Daspo urbano per elevare la percezione di sicurezza**

Decreto legge 15 settembre 2023 n. 123

*di Laura Biarella*

» PAG 33

LE MISURE SU SICUREZZA PUBBLICA E CITTÀ

**Forze di polizia dotate di strumenti finora adoperati solo in altri scenari**

*di Alberto Cisterna*

» PAG 43

LE MODIFICHE AL CODICE ANTIMAFIA

**Avviso orale anche ai soggetti che hanno compiuto quattordici anni**

*di Alberto Cisterna*

» PAG 47

LE MODIFICHE SOSTANZIALI E PROCESSUALI

**Stretta sulla criminalità dei ragazzi, esigenze cautelari per pericolo di fuga**

*di Aldo Natalini*

» PAG 50

LE NORME PENALI

**Omessa istruzione elementare, reato contro l'assistenza familiare**

*di Aldo Natalini*

» PAG 56

LE NORME PENALI

**Fino a due anni di carcere ai genitori se non c'è la presenza scolastica**

*di Aldo Natalini*

» PAG 65

LE MODIFICHE AL CPP MINORILE

**Messa alla prova su input del Pm per il reinserimento del minore**

*di Aldo Natalini*

» PAG 69

IL PARENTAL CONTROL

**Una serie di misure specifiche per uno "spazio digitale" più sicuro**

*di Riccardo Sciaudone*

» PAG 75

LE DISPOSIZIONI IN AMBITO DIGITALE

**Un approccio strutturato "pubblico" sull'uso dei servizi di comunicazione**

*di Riccardo Sciaudone*

» PAG 79

## GIURISPRUDENZA

---

LA SETTIMANA NELLE CORTI

**Vaccino al minore, il papà contrario non può ricorrere in Cassazione**

*di Laura Biarella*

» PAG 83

# Primo Piano