

Una «bussola» per l'esegesi apre l'analisi del Codice

Questo è il primo numero della monografia sul nuovo Codice degli appalti riservato agli abbonati di «Guida al Diritto», per precisa scelta editoriale pubblicato a seguito dell'emanazione dei primi decreti attuativi. Il testo del Dlgs 31 marzo 2023 n. 36 - pubblicato sul supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale" del 31 marzo 2023 n. 77 - è strutturato a codice commentato, dove al testo di ciascuna norma, o gruppi di norme, corrisponde un commento degli autori. Infatti, nell'analisi dell'articolato sono contenuti non solo le novità presenti nel Codice, ma anche i richiami ai provvedimenti attuativi del Dlgs n. 36 del 2023, alla giurisprudenza del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi e alle decisioni dell'Autorità anticorruzione (Anac). Il primo fascicolo passa in rassegna tutto il Libro I - dedicato ai principi generali, alla digitalizzazione, alla programmazione e alla progettazione - (articoli da 1 a 47) e parte del Libro II, che approfondisce gli appalti dagli articoli 48 fino al 92. Con l'auspicio che il lavoro rappresenti uno strumento utile per gli operatori, auguriamo una buona lettura.

Coordinamento a cura di Carmine De Pascale

Sommario

INTRODUZIONE

IL CODICE "SOTTO LALENTE"

**Con la nuova «Magna Carta»
contratti in cerca di sprint**

*di Laura Biarella
e Antonio Pavan*

» PAG. 10

IL CODICE COMMENTATO

**Con la riscrittura dei principi
generali assicurate le funzioni
ordinante e nomogenetica**

Decreto legislativo 31 marzo 2023
n. 36

LIBRO I - Parte I - Titoli I e II -

Articoli da 1 a 18

di Antonio Pavan

» PAG. 18

**Spinta alla digitalizzazione,
assegnazioni delle gare più veloci**

LIBRO I - Parte II - Articoli da 19 a
36

*di Laura Biarella
e Antonio Pavan*

» PAG. 41

**Il «restyling» della
programmazione apre alla
locazione delle opere statali**

LIBRO I - Parte III - Articoli da 37 a
40

di Laura Biarella

» PAG. 56

**La progettazione cerca qualità e
punta alla riduzione dei tempi**

LIBRO I - Parte IV - Articoli da 41
a 47

di Laura Biarella

» PAG. 65

**Così le procedure sottosoglia
approdano a un assetto unitario**

LIBRO II - Parte I - Articoli da 48 a 55

di Antonio Pavan

» PAG. 73

**L'obbligo della revisione del
prezzo mette al sicuro il
"capitolato"**

LIBRO II - Parte II - Articoli da 56 a 61

di Antonio Pavan

» PAG. 81

**Con l'Elenco gestito dall'Anac
le Sa a qualificazione certificata**

LIBRO II - Parte III - Titoli I e II -
Articoli da 62 a 69

di Antonio Pavan
» PAG. 90

**"Maglie strette" sulle procedure
che non prevedono il bando**

LIBRO II - Parte IV - Articoli da 70 a 76

di Antonio Pavan
» PAG. 106

**Offerte anomale, la soglia è
stabilita dal responsabile del
procedimento**

LIBRO II - Parte V - Titoli I, II e III -
Articoli da 77 a 92

di Antonio Pavan

» PAG. 121

INDICE DELLE ABBREVIAZIONI

L. - Riferimenti normativi richiamati nei commenti;

G. - Decisioni della Corte costituzionale, della Cassazione, del Consiglio di Stato e degli altri giudici amministrativi richiamati nei commenti

I. - Provvedimenti interpretativi della normativa richiamati nei commenti

GUIDA AL DIRITTO: SUL DIGITAL LA DISTRIBUZIONE ANTICIPATA AL VENERDÌ DELLA COPIA CARTACEA

Dove posso leggere il numero della settimana di «Guida al Diritto» in attesa della copia cartacea? Posso consultare la rivista in formato elettronico senza passare dallo studio o dall'ufficio giudiziario? Per ovviare a eventuali ritardi nella distribuzione cartacea si può consultare il nostro settimanale nella versione digitale a partire già dal **27 ottobre 2023** (www.guidaaldirittodigital.ilsole24ore.com).

Buona lettura.



Per l'informazione in tempo reale
ntplusdiritto.ilsole24ore.com

Numero chiuso in data 20 ottobre 2023

Indice Analitico

NORMA	RUBRICA	COMMENTO A PAGINA
Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione		
PARTE I - DEI PRINCIPI		
Titolo I - I principi generali		
Articolo 1	Principio del risultato	20
Articolo 2	Principio della fiducia	21
Articolo 3	Principio dell'accesso al mercato	22
Articolo 4	Criterio interpretativo e applicativo	22
Articolo 5	Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento	22
Articolo 6	Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore	24
Articolo 7	Principio di auto-organizzazione amministrativa	24
Articolo 8	Principio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito	24
Articolo 9	Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale	25
Articolo 10	Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione	27
Articolo 11	Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti)	28
Articolo 12	Rinvio esterno	29
Titolo II - L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento		
Articolo 13	Ambito di applicazione	30
Articolo 14	Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti	33
Articolo 15	Responsabile unico del progetto (RUP)	35
Articolo 16	Conflitto d'interesse	36
Articolo 17	Fasi delle procedure di affidamento	38
Articolo 18	Il contratto e la sua stipulazione	39
Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione		
PARTE II - Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti		
Articolo 19	Principi e diritti digitali	42
Articolo 20	Principi in materia di trasparenza	42

NORMA	RUBRICA	COMMENTO A PAGINA
Articolo 21	Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici	43
Articolo 22	Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale, II e-procurement	43
Articolo 23	Banca dati nazionale contratti pubblici	44
Articolo 24	Fascicolo virtuale dell'operatore economico	45
Articolo 25	Piattaforme di approvvigionamento digitale	45
Articolo 26	Regole tecniche	46
Articolo 27	Pubblicità legale degli atti	46
Articolo 28	Trasparenza dei contratti pubblici	46
Articolo 29	Regole applicabili alle comunicazioni	47
Articolo 30	Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici	47
Articolo 31	Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti	48
Articolo 32	Sistemi dinamici di acquisizione	50
Articolo 33	Aste elettroniche	51
Articolo 34	Cataloghi elettronici	52
Articolo 35	Accesso agli atti e riservatezza	53
Articolo 36	Norme procedurali e processuali in tema di accesso	53
Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione		
PARTE III - Della programmazione		
Articolo 37	Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi	57
Articolo 38	Localizzazione e approvazione del progetto delle opere	59
Articolo 39	Programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale	62
Articolo 40	Dibattito pubblico	63
Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione		
PARTE IV - Della progettazione		
Articolo 41	Livelli e contenuti della progettazione	71
Articolo 42	Verifica della progettazione	71
Articolo 43	Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni	71
Articolo 44	Appalto integrato	71
Articolo 45	Incentivi alle funzioni tecniche	71
Articolo 46	Concorsi di progettazione	71
Articolo 47	Consiglio superiore dei lavori pubblici	71
Libro II - Dell'Appalto		
PARTE I - Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee		
Articolo 48	Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea	74
Articolo 49	Principio di rotazione degli affidamenti	74
Articolo 50	Procedure per l'affidamento	76
Articolo 51	Commissione giudicatrice	78
Articolo 52	Controllo sul possesso dei requisiti	79
Articolo 53	Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive	79
Articolo 54	Esclusione automatica delle offerte anomale	80
Articolo 55	Termini dilatori	80
Libro II - Dell'appalto		
PARTE II - Degli istituti e delle clausole comuni		
Articolo 56	Appalti esclusi nei settori ordinari	83
Articolo 57	Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale	84
Articolo 58	Suddivisione in lotti	84

NORMA	RUBRICA	COMMENTO A PAGINA
Articolo 59	Accordi quadro	86
Articolo 60	Revisione prezzi	87
Articolo 61	Contratti riservati	89
Libro II		
PARTE III - Dei soggetti		
Titolo I - Le stazioni appaltanti		
Articolo 62	Aggregazioni e centralizzazione delle committenze	95
Articolo 63	Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza	95
Articolo 64	Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi	100
Titolo II - Gli operatori economici		
Articolo 65	Operatori economici	100
Articolo 66	Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria	100
Articolo 67	Consorzi non necessari	100
Articolo 68	Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici	100
Articolo 69	Accordo sugli Appalti Pubblici (AAP) e altri accordi internazionali	100
Libro II - Dell'appalto		
PARTE IV - Delle procedure di scelta del contraente		
Articolo 70	Procedure di scelta e relativi presupposti	108
Articolo 71	Procedura aperta	109
Articolo 72	Procedura ristretta	110
Articolo 73	Procedura competitiva con negoziazione	111
Articolo 74	Dialogo competitivo	113
Articolo 75	Partenariato per l'innovazione	115
Articolo 76	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	117
Libro II - Dell'appalto		
PARTE V - Dello svolgimento delle procedure		
Titolo I - Gli atti preparatori		
Articolo 77	Consultazioni preliminari di mercato	125
Articolo 78	Partecipazione alle consultazioni preliminari di candidati o offerenti	125
Articoli 79 e 80	Specifiche tecniche ed etichettature	-
Articolo 81	Avvisi di pre-informazione	127
Articolo 82	Documenti di gara	127
Titolo II - I bandi, gli avvisi e gli inviti		
Articolo 83	Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione	128
Articolo 84	Pubblicazione a livello europeo	130
Articolo 85	Pubblicazione a livello nazionale	130
Articolo 86	Avviso volontario per la trasparenza preventiva	132
Articolo 87	Disciplinare di gara e capitolato speciale	132
Articolo 88	Disponibilità digitale dei documenti di gara	134
Articolo 89	Inviti ai candidati	134
Articolo 90	Informazione ai candidati e agli offerenti	134
Titolo III - La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte		
Articolo 91	Domande, documento di gara unico europeo, offerte	134
Articolo 92	Termini per la presentazione delle domande e delle offerte	136