

# Una «bussola» per l'esegesi apre l'analisi del Codice

Questo è il primo numero della monografia sul nuovo Codice degli appalti riservato agli abbonati di «Guida al Diritto», per precisa scelta editoriale pubblicato a seguito dell'emanazione dei primi decreti attuativi. Il testo del Dlgs 31 marzo 2023 n. 36 - pubblicato sul supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale" del 31 marzo 2023 n. 77 - è strutturato a codice commentato, dove al testo di ciascuna norma, o gruppi di norme, corrisponde un commento degli autori. Infatti, nell'analisi dell'articolato sono contenuti non solo le novità presenti nel Codice, ma anche i richiami ai provvedimenti attuativi del Dlgs n. 36 del 2023, alla giurisprudenza del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi e alle decisioni dell'Autorità anticorruzione (Anac). Il primo fascicolo passa in rassegna tutto il Libro I - dedicato ai principi generali, alla digitalizzazione, alla programmazione e alla progettazione - (articoli da 1 a 47) e parte del Libro II, che approfondisce gli appalti dagli articoli 48 fino al 92. Con l'auspicio che il lavoro rappresenti uno strumento utile per gli operatori, auguriamo una buona lettura.

**Coordinamento a cura di Carmine De Pascale**

## Sommario

### INTRODUZIONE

IL CODICE "SOTTO LALENTE"

**Con la nuova «Magna Carta»  
contratti in cerca di sprint**

*di Laura Biarella  
e Antonio Pavan*

» PAG. 10

### IL CODICE COMMENTATO

**Con la riscrittura dei principi  
generali assicurate le funzioni  
ordinante e nomogenetica**

Decreto legislativo 31 marzo 2023  
n. 36

LIBRO I - Parte I - Titoli I e II -

Articoli da 1 a 18

*di Antonio Pavan*

» PAG. 18

**Spinta alla digitalizzazione,  
assegnazioni delle gare più veloci**

LIBRO I - Parte II - Articoli da 19 a  
36

*di Laura Biarella  
e Antonio Pavan*

» PAG. 41

**Il «restyling» della  
programmazione apre alla  
locazione delle opere statali**

LIBRO I - Parte III - Articoli da 37 a  
40

*di Laura Biarella*

» PAG. 56

**La progettazione cerca qualità e  
punta alla riduzione dei tempi**

LIBRO I - Parte IV - Articoli da 41  
a 47

*di Laura Biarella*

» PAG. 65

**Così le procedure sottosoglia  
approdano a un assetto unitario**

LIBRO II - Parte I - Articoli da 48 a 55

*di Antonio Pavan*

» PAG. 73

**L'obbligo della revisione del  
prezzo mette al sicuro il  
"capitolato"**

LIBRO II - Parte II - Articoli da 56 a 61

*di Antonio Pavan*

» PAG. 81

**Con l'Elenco gestito dall'Anac  
le Sa a qualificazione certificata**

LIBRO II - Parte III - Titoli I e II -  
Articoli da 62 a 69

*di Antonio Pavan*  
» PAG. 90

**"Maglie strette" sulle procedure  
che non prevedono il bando**

LIBRO II - Parte IV - Articoli da 70 a 76

*di Antonio Pavan*  
» PAG. 106

**Offerte anomale, la soglia è  
stabilita dal responsabile del  
procedimento**

LIBRO II - Parte V - Titoli I, II e III -  
Articoli da 77 a 92

*di Antonio Pavan*

» PAG. 121

**INDICE DELLE ABBREVIAZIONI**

**L.** - Riferimenti normativi richiamati nei commenti;

**G.** - Decisioni della Corte costituzionale, della Cassazione, del Consiglio di Stato e degli altri giudici amministrativi richiamati nei commenti

**I.** - Provvedimenti interpretativi della normativa richiamati nei commenti

**GUIDA AL DIRITTO: SUL DIGITAL LA DISTRIBUZIONE ANTICIPATA AL VENERDÌ DELLA COPIA CARTACEA**

Dove posso leggere il numero della settimana di «Guida al Diritto» in attesa della copia cartacea? Posso consultare la rivista in formato elettronico senza passare dallo studio o dall'ufficio giudiziario? Per ovviare a eventuali ritardi nella distribuzione cartacea si può consultare il nostro settimanale nella versione digitale a partire già dal **27 ottobre 2023** ([www.guidaaldirittoigital.ilssole24ore.com](http://www.guidaaldirittoigital.ilssole24ore.com)).

Buona lettura.



**Per l'informazione in tempo reale**  
[ntplusdiritto.ilssole24ore.com](http://ntplusdiritto.ilssole24ore.com)

**Numero chiuso in data 20 ottobre 2023**

# Indice Analitico

| NORMA   | RUBRICA   | COMMENTO<br>A PAGINA |
|---|---|----------------------|
| <b>Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione</b> |   |                      |
| <b>PARTE I - DEI PRINCIPI</b>   |   |                      |
| <b>Titolo I - I principi generali</b>   |   |                      |
| <b>Articolo 1</b>   | Principio del risultato   | <b>20</b>            |
| <b>Articolo 2</b>   | Principio della fiducia   | <b>21</b>            |
| <b>Articolo 3</b>   | Principio dell'accesso al mercato   | <b>22</b>            |
| <b>Articolo 4</b>   | Criterio interpretativo e applicativo   | <b>22</b>            |
| <b>Articolo 5</b>   | Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento   | <b>22</b>            |
| <b>Articolo 6</b>   | Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore                             | <b>24</b>            |
| <b>Articolo 7</b>   | Principio di auto-organizzazione amministrativa   | <b>24</b>            |
| <b>Articolo 8</b>   | Principio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito                         | <b>24</b>            |
| <b>Articolo 9</b>   | Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale   | <b>25</b>            |
| <b>Articolo 10</b>  | Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione   | <b>27</b>            |
| <b>Articolo 11</b>  | Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti) | <b>28</b>            |
| <b>Articolo 12</b>  | Rinvio esterno  | <b>29</b>            |
| <b>Titolo II - L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento</b>     |   |                      |
| <b>Articolo 13</b>  | Ambito di applicazione  | <b>30</b>            |
| <b>Articolo 14</b>  | Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti          | <b>33</b>            |
| <b>Articolo 15</b>  | Responsabile unico del progetto (RUP)   | <b>35</b>            |
| <b>Articolo 16</b>  | Conflitto d'interesse   | <b>36</b>            |
| <b>Articolo 17</b>  | Fasi delle procedure di affidamento   | <b>38</b>            |
| <b>Articolo 18</b>  | Il contratto e la sua stipulazione  | <b>39</b>            |
| <b>Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione</b> |   |                      |
| <b>PARTE II - Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti</b>                          |   |                      |
| <b>Articolo 19</b>  | Principi e diritti digitali   | <b>42</b>            |
| <b>Articolo 20</b>  | Principi in materia di trasparenza  | <b>42</b>            |

| NORMA   | RUBRICA   | COMMENTO A PAGINA |
|---|---|-------------------|
| <b>Articolo 21</b>  | Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici   | 43                |
| <b>Articolo 22</b>  | Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale, Il e-procurement   | 43                |
| <b>Articolo 23</b>  | Banca dati nazionale contratti pubblici   | 44                |
| <b>Articolo 24</b>  | Fascicolo virtuale dell'operatore economico   | 45                |
| <b>Articolo 25</b>  | Piattaforme di approvvigionamento digitale  | 45                |
| <b>Articolo 26</b>  | Regole tecniche   | 46                |
| <b>Articolo 27</b>  | Pubblicità legale degli atti  | 46                |
| <b>Articolo 28</b>  | Trasparenza dei contratti pubblici  | 46                |
| <b>Articolo 29</b>  | Regole applicabili alle comunicazioni   | 47                |
| <b>Articolo 30</b>  | Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici   | 47                |
| <b>Articolo 31</b>  | Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti  | 48                |
| <b>Articolo 32</b>  | Sistemi dinamici di acquisizione  | 50                |
| <b>Articolo 33</b>  | Aste elettroniche   | 51                |
| <b>Articolo 34</b>  | Cataloghi elettronici   | 52                |
| <b>Articolo 35</b>  | Accesso agli atti e riservatezza  | 53                |
| <b>Articolo 36</b>  | Norme procedurali e processuali in tema di accesso  | 53                |
| <b>Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione</b> |   |                   |
| <b>PARTE III - Della programmazione</b>   |   |                   |
| <b>Articolo 37</b>  | Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi  | 57                |
| <b>Articolo 38</b>  | Localizzazione e approvazione del progetto delle opere  | 59                |
| <b>Articolo 39</b>  | Programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale                             | 62                |
| <b>Articolo 40</b>  | Dibattito pubblico  | 63                |
| <b>Libro I - Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione e della progettazione</b> |   |                   |
| <b>PARTE IV - Della progettazione</b>   |   |                   |
| <b>Articolo 41</b>  | Livelli e contenuti della progettazione   | 71                |
| <b>Articolo 42</b>  | Verifica della progettazione  | 71                |
| <b>Articolo 43</b>  | Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni   | 71                |
| <b>Articolo 44</b>  | Appalto integrato   | 71                |
| <b>Articolo 45</b>  | Incentivi alle funzioni tecniche  | 71                |
| <b>Articolo 46</b>  | Concorsi di progettazione   | 71                |
| <b>Articolo 47</b>  | Consiglio superiore dei lavori pubblici   | 71                |
| <b>Libro II - Dell'Appalto</b>  |   |                   |
| <b>PARTE I - Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee</b>                           |   |                   |
| <b>Articolo 48</b>  | Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea | 74                |
| <b>Articolo 49</b>  | Principio di rotazione degli affidamenti  | 74                |
| <b>Articolo 50</b>  | Procedure per l'affidamento   | 76                |
| <b>Articolo 51</b>  | Commissione giudicatrice  | 78                |
| <b>Articolo 52</b>  | Controllo sul possesso dei requisiti  | 79                |
| <b>Articolo 53</b>  | Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive   | 79                |
| <b>Articolo 54</b>  | Esclusione automatica delle offerte anomale   | 80                |
| <b>Articolo 55</b>  | Termini dilatori  | 80                |
| <b>Libro II - Dell'appalto</b>  |   |                   |
| <b>PARTE II - Degli istituti e delle clausole comuni</b>  |   |                   |
| <b>Articolo 56</b>  | Appalti esclusi nei settori ordinari  | 83                |
| <b>Articolo 57</b>  | Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale                            | 84                |
| <b>Articolo 58</b>  | Suddivisione in lotti   | 84                |

| <b>NORMA</b>  | <b>RUBRICA</b>  | <b>COMMENTO A PAGINA</b> |
|---|---|--------------------------|
| <b>Articolo 59</b>  | Accordi quadro  | <b>86</b>                |
| <b>Articolo 60</b>  | Revisione prezzi  | <b>87</b>                |
| <b>Articolo 61</b>  | Contratti riservati   | <b>89</b>                |
| <b>Libro II</b>   |   |                          |
| <b>PARTE III - Dei soggetti</b>   |   |                          |
| <b>Titolo I - Le stazioni appaltanti</b>  |   |                          |
| <b>Articolo 62</b>  | Aggregazioni e centralizzazione delle committenze                                 | <b>95</b>                |
| <b>Articolo 63</b>  | Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza          | <b>95</b>                |
| <b>Articolo 64</b>  | Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi               | <b>100</b>               |
| <b>Titolo II - Gli operatori economici</b>  |   |                          |
| <b>Articolo 65</b>  | Operatori economici   | <b>100</b>               |
| <b>Articolo 66</b>  | Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria | <b>100</b>               |
| <b>Articolo 67</b>  | Consorzi non necessari  | <b>100</b>               |
| <b>Articolo 68</b>  | Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici              | <b>100</b>               |
| <b>Articolo 69</b>  | Accordo sugli Appalti Pubblici (AAP) e altri accordi internazionali               | <b>100</b>               |
| <b>Libro II - Dell'appalto</b>  |   |                          |
| <b>PARTE IV - Delle procedure di scelta del contraente</b>  |   |                          |
| <b>Articolo 70</b>  | Procedure di scelta e relativi presupposti  | <b>108</b>               |
| <b>Articolo 71</b>  | Procedura aperta  | <b>109</b>               |
| <b>Articolo 72</b>  | Procedura ristretta   | <b>110</b>               |
| <b>Articolo 73</b>  | Procedura competitiva con negoziazione  | <b>111</b>               |
| <b>Articolo 74</b>  | Dialogo competitivo   | <b>113</b>               |
| <b>Articolo 75</b>  | Partenariato per l'innovazione  | <b>115</b>               |
| <b>Articolo 76</b>  | Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando                               | <b>117</b>               |
| <b>Libro II - Dell'appalto</b>  |   |                          |
| <b>PARTE V - Dello svolgimento delle procedure</b>  |   |                          |
| <b>Titolo I - Gli atti preparatori</b>  |   |                          |
| <b>Articolo 77</b>  | Consultazioni preliminari di mercato  | <b>125</b>               |
| <b>Articolo 78</b>  | Partecipazione alle consultazioni preliminari di candidati o offerenti            | <b>125</b>               |
| <b>Articoli 79 e 80</b>   | Specifiche tecniche ed etichettature  | <b>-</b>                 |
| <b>Articolo 81</b>  | Avvisi di pre-informazione  | <b>127</b>               |
| <b>Articolo 82</b>  | Documenti di gara   | <b>127</b>               |
| <b>Titolo II - I bandi, gli avvisi e gli inviti</b>   |   |                          |
| <b>Articolo 83</b>  | Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione                                 | <b>128</b>               |
| <b>Articolo 84</b>  | Pubblicazione a livello europeo   | <b>130</b>               |
| <b>Articolo 85</b>  | Pubblicazione a livello nazionale   | <b>130</b>               |
| <b>Articolo 86</b>  | Avviso volontario per la trasparenza preventiva                                   | <b>132</b>               |
| <b>Articolo 87</b>  | Disciplinare di gara e capitolato speciale  | <b>132</b>               |
| <b>Articolo 88</b>  | Disponibilità digitale dei documenti di gara                                      | <b>134</b>               |
| <b>Articolo 89</b>  | Inviti ai candidati   | <b>134</b>               |
| <b>Articolo 90</b>  | Informazione ai candidati e agli offerenti  | <b>134</b>               |
| <b>Titolo III - La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte</b> |   |                          |
| <b>Articolo 91</b>  | Domande, documento di gara unico europeo, offerte                                 | <b>134</b>               |
| <b>Articolo 92</b>  | Termini per la presentazione delle domande e delle offerte                        | <b>136</b>               |